



FRONTESPIZIO DELIBERAZIONE

AOO: ASL_BO
REGISTRO: Deliberazione
NUMERO: 0000327
DATA: 09/10/2017 16:04
OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER MODALITA' DI CONDUZIONE DELLE INDAGINI E CONSULTAZIONI PRELIMINARI DI MERCATO, DI COSTITUZIONE DELL'ELENCO DEI FORNITORI, DI SCELTA DEI SOGGETTI DA INVITARE A PRESENTARE OFFERTA NELLE PROCEDURE PER BENI E SERVIZI DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA COMUNICATIVA

SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE DA:

Il presente atto è stato firmato digitalmente da Gibertoni Chiara in qualità di Direttore Generale
Con il parere favorevole di Novaco Francesca - Direttore Sanitario
Con il parere favorevole di Petrini Anna Maria - Direttore Amministrativo

Su proposta di Rosanna Campa - UO Servizio Acquisti Metropolitan (SC) che esprime parere favorevole in ordine ai contenuti sostanziali, formali e di legittimità del presente atto

CLASSIFICAZIONI:

- [02-02-06]
- [01-01-02]
- [02-01-02]
- [01-02-08]

DESTINATARI:

- Collegio sindacale
- DAAT - Dipartimento Attività Amministrative Territoriali
- Dipartimento Farmaceutico
- UO Anticorruzione, Trasparenza e Privacy (SC)
- Dipartimento Tecnico-Patrimoniale
- UO Servizio Acquisti Metropolitan (SC)
- Distretto di Committenza e Garanzia della Città di Bologna

DOCUMENTI:



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



File	Hash
DELI0000327_2017_delibera_firmata.pdf	DFA2CD606BC60A624B3487C94A48FFBE474B79CB9DBDC57376BEC2D2A37FB67B
DELI0000327_2017_Allegato1:	4957CDEBD603F85C6C202E9B4B10722D69BFDDFF23BECE806EE0633D8CD222C5



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



DELIBERAZIONE

OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER MODALITA' DI CONDUZIONE DELLE INDAGINI E CONSULTAZIONI PRELIMINARI DI MERCATO, DI COSTITUZIONE DELL'ELENCO DEI FORNITORI, DI SCELTA DEI SOGGETTI DA INVITARE A PRESENTARE OFFERTA NELLE PROCEDURE PER BENI E SERVIZI DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA ACOMUNITARIA

IL DIRETTORE GENERALE

Su proposta del Direttore del Servizio Acquisti Metropolitan, che esprime contestualmente parere favorevole in ordine ai contenuti sostanziali, formali e di legittimità del presente atto;

Premesso che:

- Il D.Lgs. 50/2016, c.d. "Nuovo Codice Appalti" all'art.36 "Contratti sotto soglia" al comma 2 lett. b) prevede l'individuazione degli operatori economici da invitare sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- Le Linee Guida n.4 dell'A.N.A.C. (approvate dal Consiglio dell'Autorità il 26 ottobre 2016 con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016) , relativamente all'indagine di mercato e l'elenco dei fornitori, indica l'opportunità che le amministrazioni si dotino di un regolamento in cui vengono disciplinate: a) le modalità di conduzione delle indagini di mercato; b) le modalità di costituzione dell'elenco dei fornitori, c) i criteri di scelta dei soggetti da invitare;
- L'art.66 del D.Lgs 50/2016 prevede " Consultazioni preliminari di mercato" prima dell'avvio di una procedura di appalto
- L'Agenzia regionale "Intercent-ER" ha sviluppato una piattaforma telematica per il Mercato Elettronico quale Strumento di Acquisto di e-Procurement per la stessa Agenzia ma anche per le Pubbliche Amministrazioni che possono utilizzare tale piattaforma per effettuare acquisti di valore inferiore alla soglia di rilievo comunitario rivolgendosi ai Fornitori abilitati



Preso atto pertanto che l'elenco dei fornitori è quello costituito presso l'Agenzia regionale Intercent, soggetto aggregatore, e che tale elenco è utilizzato dalle varie Amministrazioni tra cui l'Azienda Usl di Bologna, senza doverne costituire uno nuovo;

Ritenuto comunque di adottare un Regolamento che espliciti le modalità di conduzione delle indagini di mercato e delle consultazioni preliminari anche per le alte UUOO aziendali che volessero ricorrere a tali modalità anche per gli acquisti inferiori a 40.000 euro di cui alla delibera n.185 del 22.05.2017;

Delibera

Per quanto esposto in premessa da intendersi qui richiamato:

- di approvare l'allegato al presente atto "Regolamento per le modalità di conduzione delle indagini di mercato e consultazioni preliminari di mercato, di costituzione dell'elenco dei fornitori, di scelta dei soggetti da invitare a presentare offerta nelle procedure per beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria".;

- di individuare quale responsabile del procedimento il Direttore del Servizio Acquisti Metropolitano

- di trasmettere copia del presente atto a:
 - Direttori di Dipartimento
 - Direttori di Distretto
 - UO Anticorruzione, Trasparenza e Privacy
 - Collegio Sindacale

Letto, approvato e sottoscritto.

Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90:
Rosanna Campa

REGOLAMENTO PER LE MODALITÀ DI CONDUZIONE DELLE INDAGINI E CONSULTAZIONI PRELIMINARI DI MERCATO, DI COSTITUZIONE DELL'ELENCO DEI FORNITORI, DI SCELTA DEI SOGGETTI DA INVITARE A PRESENTARE OFFERTA NELLE PROCEDURE PER BENI E SERVIZI DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA COMUNITARIA

Indice generale

ART. 1. OGGETTO E FINALITA'.....	2
ART. 2. DEFINIZIONI.....	2
SEZIONE 1 - DISPOSIZIONI IN TEMA DI INDAGINI E CONSULTAZIONI PRELIMINARI DI MERCATO	3
ART.3. AMBITO DI APPLICAZIONE.....	3
ART.4. OGGETTO E FINALITÀ DELLE INDAGINI DI MERCATO.....	3
ART. 5. MODALITA' DI EFFETTUAZIONE DELLE INDAGINI MERCATO.....	3
ART. 6. CONSULTAZIONI PRELIMINARI DI MERCATO.....	4
SEZIONE 2- ELENCO TELEMATICO DEGLI OPERATORI ECONOMICI.....	4
ART. 7. COSTITUZIONE ELENCO FORNITORI.....	4
ART. 8. MODALITA' DI AMMISSIONE E DI GESTIONE DELL'ELENCO.....	5
ART. 9. UTILIZZO DELL'ELENCO.....	5
SEZIONE 3 - SCELTA DEI SOGGETTI DA INVITARE A PRESENTARE OFFERTA.....	5
ART. 10. CRITERI DI SCELTA PER LE PROCEDURE NEGOZiate.....	5

ART. 1. OGGETTO E FINALITA'

Il presente Regolamento:

- visto il D.lgs. 18.04.2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni, "Codice dei contratti pubblici";
- viste le linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs n. 50 del 18.04.2016 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvato con delibera n. 1097 del 26.10.2016,
- vista la Legge 25.05.2004 n. 11 "Sviluppo regionale della Società dell'Informazione" costitutiva (Capo VI) dell'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici (Intercent-ER)",
- vista la Delibera dell'AUSL di Bologna n.185 del 22.05.2017 " Approvazione modalità operativa di applicazione artt.. 31, 32 e 36 del D.Lgs 50/2016, come modificato dal D.Lgs n.56 del 19.04.2017, relativamente agli affidamenti di valore inferiore a 40.000 euro e contestuale revoca delibera n.47/2007

individua le modalità di conduzione delle indagini e consultazioni preliminari di mercato, di costituzione dell'elenco dei fornitori, di scelta dei soggetti da invitare a presentare offerta.

ART. 2. DEFINIZIONI

Ai sensi del presente Regolamento si intende per:

- Codice dei contratti pubblici: Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".
- Linee Guida per la regolamentazione dei contratti sotto soglia: Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs n.50 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli Operatori Economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 Ottobre 2016;
- Fornitore: l'operatore economico, rientrante tra i soggetti ammessi a partecipare alle procedure di affidamento dei contratti pubblici ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 e comunque legittimato a richiedere la registrazione al MERER al fine di partecipare a procedure di affidamento con sistemi telematici ;
- Elenco: l'elenco degli operatori economici (fornitori di beni e prestatori di servizi) di cui all'art. 36, comma 2, del Codice dei Contratti pubblici, istituito con il presente Regolamento.
- Mercato Elettronico: uno strumento di acquisto e di negoziazione che consente acquisti telematici per importi inferiori alla soglia di rilievo europeo basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica;
- SATER: Servizi Acquisti Telematici della Regione Emilia Romagna, già Intercent-ER;
- MERER: Mercato Elettronico Regione Emilia Romagna;
- MEPA: Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip.

SEZIONE 1 - DISPOSIZIONI IN TEMA DI INDAGINI E CONSULTAZIONI PRELIMINARI DI MERCATO

ART.3. AMBITO DI APPLICAZIONE

L'Azienda USL di Bologna ricorre:

- ✓ all'indagine di mercato allo scopo
 - a) di conoscere l'assetto del mercato e i potenziali concorrenti
 - b) di verificare l'esistenza dei presupposti che giustifichino l'esclusività o l'infungibilità del prodotto o servizio che si intende acquistare ai sensi dell'art. 63, comma 1 e 2 lett.b) d.lgs. 50/2016;
- ✓ alle consultazioni preliminari del mercato per la preparazione per la preparazione dell'appalto e per lo svolgimento della relativa procedura, attraverso l'acquisizione di consulenze, relazioni o altra documentazione tecnica da parte di esperti, di partecipanti al mercato o da parte di autorità indipendenti, nel rispetto delle disposizioni stabilite dal Codice dei Contratti Pubblici.

ART.4. OGGETTO E FINALITÀ DELLE INDAGINI DI MERCATO

L'indagine di mercato è preordinata a conoscere l'assetto del mercato, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, le relative caratteristiche soggettive, le soluzioni tecniche disponibili, le condizioni economiche praticate al fine di verificarne la rispondenza alle reali esigenze della stazione appaltante. La partecipazione a tale fase non deve ingenerare negli Operatori Economici alcuna aspettativa sul successivo invito alla procedura o affidamento.

Durante lo svolgimento delle indagini di mercato il Responsabile Unico del Procedimento ha cura di tenere comportamenti improntati al principio di correttezza e buona fede, non rivelando le informazioni fornite dagli operatori economici consultati. Il Responsabile Unico del Procedimento procede all'indagine di mercato secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità.

ART. 5. MODALITÀ DI EFFETTUAZIONE DELLE INDAGINI MERCATO

L'avviso dell'indagine di mercato sarà pubblicata sul profilo del Committente dell'AUSL di Bologna nella sezione "gare", sottosezione "avvisi e indagini di mercato", per un periodo minimo di almeno 15 giorni, salvo ragioni di urgenza motivata, nel qual caso non potrà comunque essere inferiore a 5 giorni.

L'indagine di mercato, di norma, viene anche svolta sulla piattaforma SATER e, in taluni casi, sul MEPA.

La piattaforma SATER non provvederà ad inviare alcuna comunicazione in merito alle indagini di mercato, per cui è onere degli Operatori Economici consultare la Sezione "Avvisi/Bandi"- "Avvisi Pubblicati".

L'avviso, a seconda dell'ambito di applicazione, indica gli elementi essenziali che caratterizzano il bene/servizio (es. caratteristiche del bene, specificità del servizio, ecc.), eventuali requisiti di idoneità professionale, capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, la richiesta di indicare eventuali soluzioni alternative e la volontà di procedere, qualora ve ne siano i presupposti, all'acquisto mediante procedura negoziata senza pubblicazione del bando.

In caso di utilizzo della piattaforma SATER, le modalità di comunicazione tra l'Azienda USL di

Bologna e gli Operatori Economici avviene esclusivamente all'indirizzo PEC comunicato dall'Operatore Economico all'atto della registrazione sulla piattaforma.

L'esito dell'indagine sarà pubblicata sul profilo del Committente, oltre che sulla piattaforma SATER ovvero MEPA.

In taluni casi, l'Azienda USL di Bologna potrà svolgere indagini di mercato, anche tramite la consultazione dei cataloghi elettronici del MEPA.

ART. 6. CONSULTAZIONI PRELIMINARI DI MERCATO

A norma dell'articolo 66 del Codice dei Contratti Pubblici, l'Azienda USL di Bologna, prima dell'avvio di una procedura di appalto, si riserva la facoltà di svolgere consultazioni di mercato per la sua preparazione, per lo svolgimento della relativa procedura e per informare gli operatori economici degli appalti programmati e relativi requisiti. In tal caso, si applicano le disposizioni stabilite dall' articolo 67.

L'avviso conterrà gli elementi essenziali per le finalità dell'articolo 66 del Codice dei Contratti Pubblici.

La consultazione preliminare di mercato viene svolta sul profilo del Committente, sulla piattaforma SATER ovvero MEPA.

La piattaforma SATER non provvederà ad inviare alcuna comunicazione in merito alle consultazioni preliminari di mercato, per cui è onere degli Operatori Economici consultare la Sezione "Avvisi/Bandi"- "Avvisi Pubblicati".

L'esito della consultazione preliminare di mercato sarà pubblicata sul profilo del Committente, oltre che sulla piattaforma SATER ovvero MEPA

SEZIONE 2- ELENCO TELEMATICO DEGLI OPERATORI ECONOMICI

ART. 7. COSTITUZIONE ELENCO FORNITORI

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, l'Azienda USL di Bologna individua nell'elenco degli Operatori Economici iscritti nel MERER, il proprio elenco degli operatori economici per l'individuazione dei soggetti da consultare per l'affidamento mediante procedura negoziata di servizi e forniture sotto soglia comunitaria.

L'Elenco degli operatori economici è gestito con sistemi e strumenti informatici e telematici e si fonda sulla piattaforma SATER e relativo Elenco Fornitori Telematico del MERER, messi a disposizione da Regione Emilia Romagna.

L'accesso all'elenco avviene attraverso la piattaforma SATER e il suo Elenco Fornitori Telematico; l'accesso è disciplinato, oltre che dal presente Regolamento, dal Regolamento del Mercato Elettronico Regione Emilia Romagna (MERER) consultabile e scaricabile dal seguente link: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-pa/mercato-elettronico>

Il presente Elenco è aperto e valido a tempo indeterminato. Per tutto il tempo in cui l'Elenco è aperto, tutti gli operatori economici dotati dei requisiti richiesti possono presentare domanda di accesso e iscrizione. Un avviso che dà atto dell'esistenza del presente Elenco sarà pubblicato e visibile per tutta la durata dello stesso sul sito istituzionale dell'Azienda USL di Bologna.

ART. 8. MODALITA' DI AMMISSIONE E DI GESTIONE DELL'ELENCO

L'Elenco è suddiviso in Categorie Merceologiche di beni e servizi corrispondenti alle categorie presenti sul MERER.

Per le modalità di ammissione e di gestione dell'elenco, i termini e le condizioni per la sua formazione, il suo utilizzo, l'aggiornamento e ogni altra modalità e regola di gestione si rimanda al Regolamento del Mercato Elettronico Regione Emilia Romagna (MERER) consultabile e scaricabile dal seguente link:

<http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-pa/mercato-elettronico;>

ART. 9. UTILIZZO DELL'ELENCO

L'Elenco è utilizzato per la scelta dei fornitori da invitare alle procedure negoziate per la fornitura di beni e servizi sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del Codice degli Appalti Pubblici, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, non discriminazione, imparzialità e proporzionalità oltre che di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;

SEZIONE 3 - SCELTA DEI SOGGETTI DA INVITARE A PRESENTARE OFFERTA

ART. 10. CRITERI DI SCELTA DEGLI OPERATORI ECONOMICI

L'Azienda USL di Bologna, fermo restando quanto previsto nella Delibera n.185/2017 per gli acquisti inferiori a 40.000 euro, per l'effettuazione delle procedure di acquisizione di beni e servizi previsti dall'articolo 36- comma 2 del Codice degli Appalti Pubblici utilizza, principalmente, il MERER e, in casi particolari, il MEPA.

L'iscrizione all'Elenco del MERER è, pertanto, condizione necessaria per la partecipazione alle procedure negoziate per l'acquisizione di beni e servizi il cui valore è inferiore alla soglia comunitaria. Pertanto l'Operatore Economico che volesse partecipare alle procedure di gara, dovrà iscriversi sul portale per permettere lo svolgimento della procedura di acquisto in maniera telematica.

In taluni casi (es. procedure negoziate con ditte estere, per categorie merceologiche non previste ovvero procedure urgenti con Operatori Economici non ancora iscritte al MERER), l'Azienda USL di Bologna può derogare al disposto di cui al primo comma del presente articolo.

Conseguentemente, nelle procedure di acquisto di cui all'articolo 36- comma 2, l'Azienda USL di Bologna, potrà procedere:

- mediante affidamento diretto (lett.a) anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, per gli affidamenti di importo inferiore a € 40.000;
- invitando (lett.b) un numero limitato di operatori economici - almeno 5, ove presenti nell'Elenco - attuando il principio di rotazione;
- invitando (lett.b) tutti gli iscritti in una o più classi merceologiche dell'Elenco;

Ulteriori condizioni di partecipazione e termini di presentazione delle offerte, così come le prescrizioni che gli operatori economici invitati dovranno assolvere, saranno indicate nelle lettere di invito alle procedure.